

국외출장 결과보고서

# 폴란드·헝가리(2018.11.25.~12.2.) 국외출장 결과보고서

2018. 12. 10(월)

## 1 출장 개요

---

### □ 출장목적

- 우수 선진국 견학 및 아동정책 학습을 통해 향후 아동정책시행 계획 수립 과정상 활용 등 질적 제고
- 해외 아동관련 기관 현장방문을 통해 아동분야 담당자의 역량 제고 및 사기진작 도모

### □ 과제명

- [수탁 18-092-00] 2017년 아동정책시행계획평가 연구

### □ 출장기간

- 2018. 11. 25. ~ 2018. 12. 2.

### □ 출장지역

- 폴란드(바르샤바) : SOS Children's Villages,  
사회구조연구소(IFS),  
바르샤바대학 사회문제예방연구소(IPSiR)
- 헝가리(부다페스트): Maria Kopp 인구가족연구소(KINCS),  
인구정책연구소(HDRI),  
아동가족청소년협회(CSAGYI)

### □ 출장자

- 이예나 연구원

□ 일정요약

출장일		국가	방문기관	면담자	주요 논의사항, 습득사항
1일차	18.11.25 (일요일)	폴란드 (바르샤바)	이동	없음	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가 간 이동</li> <li>면담을 위한 사전준비</li> </ul>
2일차	18.11.26 (월요일)	폴란드 (바르샤바)	SOS 어린이마을	Barbara Rajikowska (Director)외 6명	<ul style="list-style-type: none"> <li>대안양육의 대표적 형태인 SOS 어린이 마을의 역할 및 운영 현황 자료 수집</li> <li>보호아동에 대한 정부정책 방향 및 민간사업 현황 파악</li> </ul>
3일차	18.11.27 (화요일)	폴란드 (바르샤바)	사회구조연구소 (IBS)	Dr. Iga Magda (Vice President) 외 1명	<ul style="list-style-type: none"> <li>출산 장려 및 가족 빈곤해소를 위한 정부의 노력 및 관련자료 수집</li> <li>폴란드의 보편적 아동수당인 Family 500+ 사례 논의</li> </ul>
			바르샤바대학 사회문제 예방연구소 (IPSiR)	Dr. Tomasz Kazmierczak (Vice Dean) 외 5명	<ul style="list-style-type: none"> <li>폴란드 아동·가족 관련 사회복지제도 및 전달체계 파악</li> <li>아동·청소년 범죄 방지를 위한 정부의 노력 및 관련 정책자료 수집</li> <li>자녀양육비 지급을 위한 정부 정책 및 법률 제도 논의</li> </ul>
4일차	18.11.28 (수요일)	헝가리 (부다페스트)	이동	없음	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가 간 이동</li> <li>면담을 위한 사전준비</li> </ul>
5일차	18.11.29 (목요일)	헝가리 (부다페스트)	Maria Kopp 인구가족연구소 (KINCS)	Ms. Tunde Furesz (연구소장) 외 아동부, 가족부 8명	<ul style="list-style-type: none"> <li>정부설립 연구기관 KINCS 연구소장 및 가족·아동 정책 관련 공무원 면담을 통해 헝가리의 아동복지 정책 자료 수집</li> </ul>
			인구정책 연구소(HDRI)	Dr. Speder Zsolt (연구소장) 외 3명	<ul style="list-style-type: none"> <li>전문가 면담을 통해 저출산 및 인구감소 방지를 위한 정부차원 대응방안과 정책 논의</li> </ul>
6일차	18.11.30 (금요일)	헝가리 (부다페스트)	아동가족 청소년협회 (CSAGYI)	Dr. Maria Herczog (협회장)	<ul style="list-style-type: none"> <li>EU 주최 아동보호캠페인 Opening Doors의 역할 논의</li> <li>전문가 면담을 통해 아동보호, 아동학대, 위탁, 입양 등 아동 관련 정책자료 수집</li> </ul>
7일차	18.12.1 (토요일)	헝가리 (부다페스트)	이동	없음	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가 간 이동</li> </ul>
8일차	18.12.2 (일요일)	한국	도착	없음	

## 가. 폴란드의 아동·가족 관련 복지정책

### 1) 개요

#### ① 폴란드의 요보호아동 관련 SOS 어린이마을 사업 현황

- 일시 및 장소: 2018. 11. 26.(월) 10:30~12:00,

Radisson Blu Centrum Hotel

- 면담자: Babara Rajikowska(Director),

Magdalena Bil(Board member) 외 자금, 회계, 프로그램 개발, 인권보호, 인력 담당 등 총 7명

#### ② 폴란드 아동·가족 관련 복지제도 및 Family 500+ 아동수당제도

- 일시 및 장소: 2018. 11. 27.(화) 10:00~12:00, 사회구조연구소(IBS)

- 면담자: Dr. Iga Magda(Vice President, IBS),

Dr. Agnieszka Chlon-Dominczak(바르샤바대 경제학 교수)

#### ③ 아동·청소년 사회문제 대응방안 및 자녀 양육비 정책

- 일시 및 장소: 2018. 11. 27.(화) 15:00~17:00,

바르샤바대학교 사회문제예방연구소(IPSiR)

- 면담자: Dr. Tomasz Kazmierczak(부학과장, 사회복지학부)

Dr. Katarzyna Rozpara-Witkowska(변호사)

Dr. Sylwia Rozycka-Jaros(변호사)

Dr. Jaroslaw Utrat-Milecki(변호사)

Dr. Dagmara Wozniakowska-Fajst(범죄학자)

Dr. Jadwiga Krolikowska(Mobility Coordinator)

## 2) 주요 내용

### □ 폴란드의 요보호아동 관련 SOS 어린이마을 사업 현황

#### ○ SOS 어린이마을 설립목적

- SOS 어린이마을은 UN에서 발표한 대안양육의 대표적인 형태로 아동보호 및 가정해체방지를 위해 설립된 민간단체임
- 친부모와 함께 성장할 수 없는 환경에 처한 어린이들이 가정과 유사한 환경에서 성장할 수 있도록 지원함

#### ○ SOS 어린이마을의 3가지 역할

- 가정형태의 대안양육: 폴란드 내 4개의 SOS 어린이마을 운영
- 아동 놀이터: 보호아동뿐만 아니라 일반아동을 대상으로 14개 놀이터를 운영함. 폴란드 전역에서 총 400개의 가정이 놀이터 서비스 이용
- 아동 임시 보호: 학대나 방임, 위탁 등으로 아동이 거처를 옮겨야 할 경우 중간과정에서 아동 임시보호 서비스 제공

#### ○ 폴란드의 요보호 아동 현황

- 2017년 기준 폴란드의 18세 이하 아동은 전체 인구의 20%인 700 만 명임
- 이 중 요보호 아동은 전체 아동 수의 0.9%인 약 7만 1천명

#### ○ 요보호 아동 발생원인

- 1) 부모가 알코올 중독이나 마약 등 중독 2) 아이를 양육할 경제적 능력이 없는 경우가 전체 보호아동 발생 원인의 60%를 차지함
- 그 외 한 부모 가정, 아동학대, 부모의 실업 등의 원인이며, 실업의 경우 1), 2)와 연관되어 발생함

- 개인적 이유뿐만 아니라 환경·사회적 원인으로 인하여 보호 아동이 발생하는 경우, SOS 어린이마을에서 도움이 필요한 아동을 지원하고, 요보호아동이 발생하지 않도록 지원함

○ 요보호 아동 발생 시 조치

- 가정 내 아동의 경우, SOS 어린이마을에서 운영하는 14개의 놀이터와 지자체에서 자체적으로 운영하는 서비스 이용
- 가정의 상태를 확인해달라는 신고가 접수된 경우, 법원에서 아동을 가정 내에서 보호할 것인지 위탁가정으로 보낼 것인지를 결정함
- 일반적으로 법원이 가정의 상태를 확인하고 결정할 때는, 가족지원서비스를 통해 지원하나, 사태가 심각할 경우 보호관찰관을 지정하여 가정의 상태를 관찰함
- 가족지원서비스를 이용했음에도 불구하고 가정 내 발전이 없는 경우, 아동은 위탁가정으로 보내짐
- 위탁가정으로 보내진 아동이 원 가정으로 복귀하는 비율은 전체에서 약 4%로, 자립할 때까지 위탁가정에서 지내는 경우가 대부분임
- 폴란드 SOS 어린이 마을은 아동이 위탁가정에서 원 가정으로 돌아가는 경우, 지자체, 법원보호관, SOS 어린이마을 협회 직원들과의 긴밀한 협조를 통해 지속적인 모니터링을 실시함

○ 보호종료 아동 자립지원 방안

- 2008년 기준 폴란드의 보호아동 자립 평균 연령은 만 18세, 2016년 기준 평균 연령은 만 21세로 보호기간이 늘어나는

## 추세임

- 그러나 아동의 자립을 위한 프로그램과 지원서비스가 모자라는 실정임
- SOS 어린이 마을의 보호 종료 아동 자립지원 방안
  - 1) 만 18세까지 양육비의 60~70%를 지원하며, 대학 등 고등교육을 이수할 경우, 만 25세까지 양육비 지원. 만 18세가 되고 학업을 계속하지 않을 경우, 일시금 형태로 생활보조금 지원
  - 2) 지자체 제공 공공 아파트 지원 및 임대료 지원

## □ 폴란드 아동·가족 관련 복지제도 및 Family 500+ 아동수당제도

### ○ 기관 소개

- 사회구조연구소(IBS) 2006년 바르샤바에 설립된 독립연구기관으로 경제학, 인구통계학, 가족정책, 교육, 사회복지, 노동시장, 연금에 대한 연구를 수행함
- EC(유럽연합위원회), 국립과학센터 등에서 재정적 지원을 받아 연구를 수행하며, 독일, 프랑스, 영국 등 유럽 전역의 연구기관과 유기적 관계를 형성하고 있음
- Dr. Iga Magda(Vice President)와 면담을 통해 2016년 시행된 폴란드의 보편적 아동수당인 Family 500+ Programme의 도입배경과 전개 및 향후 지속가능성을 논의함

### ○ 폴란드의 아동·가족 관련 복지제도

- 출산 보조금: 1인 소득 120유로 미만인 저소득 가정에 지급
- Family 500+ 도입 이전에는 가족수당 법률에 의해 아동이

있는 가정에 다음과 같은 수당이 지급되었음

- 가족 수당: 가족 1인당 소득이 674 즈워티 미만이거나, 장애아동이 있는 가정의 경우 1인당 소득이 765 즈워티 미만 일 때 지급함. 5세 미만 아동에게 월 95 즈워티, 5세 이상 18세 미만 아동에게 월 124 즈워티, 18세 이상 24세 미만 아동에게 월 135 즈워티를 지급함
- 출산수당(“becikowe”): 일시금으로 지급
- 다자녀 가정을 위한 양육 보조금
- 장애아동 교육 및 재활 보조금
- 한 부모 가정 보조금
- 취학 보조금: 모든 아동에게 일시금으로 300 즈워티 지급
- 가정 밖 아동을 위한 교육 보조금
- 부모수당: 임신 기간 중 어떠한 보조금도 받지 못한 경우, 출산 1년(52주) 동안 한 달에 1000즈워티씩 지급. 다자출산의 경우, 지급기간을 71주까지 연장할 수 있음. 부모수당은 보수의 수준과는 관계없이 지급됨
- 가정에서 장애를 가진 사람을 돌볼 책임이 있는 사람에게는
  - a) 간호수당 b) 특수치료 수당 c) 간병 수당을 지급함

### ○ Family 500+ Programme

- 2016년 4월 1일부터 도입된 보편적 아동수당 프로그램으로 아동이 만 18세가 될 때까지 매달 500즈워티를 부모, 보호자, 법적 부모에게 지원함
- 소득 수준과 관계없이 모든 가정의 둘째부터 지급됨



- 가족 1인당 순소득이 월 800즈워티 미만일 경우, 첫째 아이부터 지급됨
- 장애아동의 경우, 월 1200 즈워티가 지급됨

□ 아동·청소년 사회문제 대응방안 및 자녀 양육비 정책

○ 기관 소개

- 사회문제예방연구소는 1970년대 바르샤바대학교 부속 연구기관으로 설립되었으며 폴란드 내 사회문제 및 범죄예방에 대한 연구, 국내외 공공정책에 대한 연구를 수행함

○ 아동·청소년 관련 사회문제 대응방안

- 만 18세 이하이면서 “demoralization”(풍속문란: 폴란드에서 법률상 아이가 나이에 맞지 않은 행동을 한 경우를 뜻함)을 행한 경우 대응방안 모색
- 만 13세 이하 어린이는 처벌하지 않으며 물건을 훔치거나 폭행을 하는 등 어른의 경우 범죄의 범주에 속하는 행위를 하여도 범죄행위가 아닌 “풍속문란”으로 정의함
- 단, 만 17세 이상이 범죄행위를 저질렀을 경우 어른과 같이 형사 처벌을 받음
- 폴란드는 미성년자 법률에 과실이나 처벌이라는 단어를 사용하지 않으며, 아이를 처벌하는 것이 목적이 아닌 교육조치, 재활조치라는 단어를 사용하여 아동을 바른 길로 인도하는 것이 목적임
- 조치는 가정법원을 통해 절차가 진행되며, 판결, 결정, 집행 모든 과정을 한명의 판사가 담당하도록 되어 있음

- 재판은 비공개로 진행되며 법원이 아닌 보통 방에서 진행됨. 판사도 판사복이 아닌 보통 옷을 입을
- 일반적으로 법원에서 내리는 풍속문란에 대한 판결은 1) 교육조치 2) 재활조치이며, 예외적인 경우 형벌이나 처벌을 선고하기도 하나 대부분은 경고 조치에 그침. 3) 법원에서 판결을 하면 부모는 3개월에 한 번씩 아동의 행동 경과에 대한 보고서를 법원에 제출해야할 의무가 있음

○ 법적·사회적 측면에서 보는 폴란드의 자녀양육비 정책

- 아동학대 방지와 관련하여 폴란드는 형법뿐만 아니라 다른 특별법으로 정하고 있음. 한 예로 2010년 부모가 아동을 때리는 것을 금지하는 법이 시행됨
- 신체적 학대 외에도 경제적인 지원을 하지 않는 것 또한 학대로 간주하며, 양육비 제공을 하지 않는 것이 여기에 속함
- 폴란드에서는 매년 6만 5천 쌍의 부부가 이혼을 하고 있으며, 이들 중 대부분이 아이를 가진 가정임
- 아이가 한 부모를 따라갈 때 다른 부모는 양육비를 제공할 의무를 가지나 이 중 단 13%만이 실제로 양육비를 제공함
- 이와 관련하여 2017년 양육비 제공 관련 헌법이 개정됨
- 양육비 지급의 의무가 있음에도 지급하지 않는 경우 폴란드는 형법 209조에 의하여 범죄로 정함
- 양육비에는 기본생활비, 교육비, 여가활동 비용을 포함함
- 양육비 지급이 가능하나 지급하지 않은 경우, 또는 3회 이상 양육비를 지원하지 않은 경우 소송을 제기할 수 있음
- 이 제도는 양육비를 지급하지 않는 부모에 대한 처벌이 목

- 적이 아닌 지급 유도가 목적이므로, 소가 접수된 후 30일 이내에 양육비를 지급한 경우 선고와 처벌을 면함
- 양육비를 제공하지 않아 아동이 기본적인 생활을 충족하지 못한 경우, 더 엄한 처벌을 받음
  - 양육비 제공 불이행에 따른 최대 징역 기간은 1년이며, 아동이 기본 생활을 충족하지 못한 경우 최대 징역 기간은 2년임
  - 헌법 개정안을 통해 양육기금으로 회수된 금액은 2015년 대비 2017년 100%로 두 배 증가하였음
  - 양육비 채무 등기소에 접수된 양육비 미지급 건은 2003년 3월 약 2500명에서 개정 후 약 600명으로 감소하였음
  - 개정 이후 양육비 미지급으로 인한 사건 접수는 4만 5천 건으로 증가하였음

#### 나. 헝가리의 아동·가족 정책과 민·관 사업 현황

##### ① 헝가리 아동·가족 관련 정책

- 일시 및 장소: 2018. 11. 29.(목) 10:00~12:00, Maria Kopp 연구소 (KINCS)
- 면담자: Ms. Tunde Furesz(연구소장, KINCS)  
Mr. Andras Szekely(연구팀장, KINCS)  
Dr. Eniko Agnes Szell(인적자원부 여성정책과장)  
Dr. Olga Terezia Erossne Nacsa(가족·여성정책부장)  
Mr. Zsolt Peter Szirmia(인적자원부 국제업무담당)  
외 아동·청소년 담당 공무원 6명

##### ② 헝가리 저출산 문제 극복을 위한 정부의 노력 및 정책

- 일시 및 장소: 2018. 11. 29.(목) 13:30~15:30, 인구통계연구소(HDRI)
- 면담자: Dr. Speder Zsolt(연구소장), Dr. Peter Ori(부소장),  
Dr. Zsuzsanna Makay, Dr. Livia Murinko

### ③ 헝가리 아동보호 관련 민·관 사업 현황

- 일시 및 장소: 2018. 11. 30.(금) 10:00~12:00, 아동가족청소년협회
- 면담자: Dr. Maria Herczog(협회장)

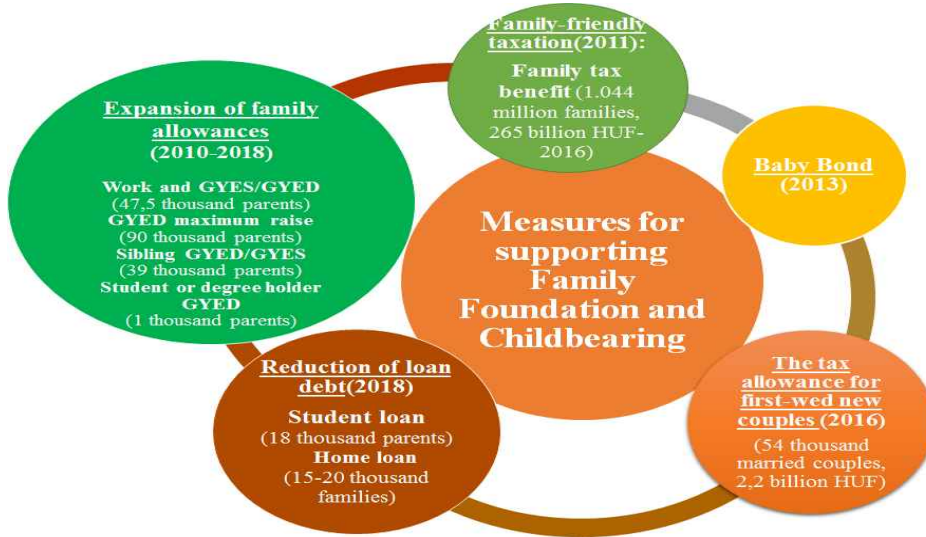
## 2) 주요 내용

### □ 헝가리 아동·가족 관련 정책





#### ○ 기관 설명

- Maria Kopp 인구가족통계연구소(KINCS)는 가족의 해인 2018년 정부의 지원을 받아 설립된 정부산하 연구소임
- KINCS는 헝가리 가족정책 및 인구통계 관련 연구를 통해 자녀양육 및 가족부양을 지원하며, 인구통계학적 관점에서 헝가리의 가족관련 정책에 효과적 대응책을 모색함
- 가족관련 복지서비스, 아동인권 증진, 노인연금, 장애인연금 정책 개발 및 사회보장 전달체계 감사를 수행함

○ 가족친화적 국가를 위한 헝가리의 아동·가족 정책



- 가족 및 아동양육 관련 정책: 가족수당, 신생아수당, 처음결혼한 부부에 대한 지원금, 출산 보조금, 여성교육 지원프로그램 등

Number of children	Used flat/house	
1 	minimum space requirements: 40m <sup>2</sup>	1930 Euros
2 	minimum space requirements: 50m <sup>2</sup>	4610 Euros
3 	minimum space requirements: 60m <sup>2</sup>	7100 Euros
4+ 	minimum space requirements: 70m <sup>2</sup>	8870 Euros

- 가족 구성원 수에 대해 합당한 주거공간을 보장하는 정책
- 아동의 수가 늘어날수록 보조금도 늘어나며, 3명 이상의 자녀를 가진 경우, 지원금은 한 자녀 가정의 3배 이상으로 늘어남

○ 헝가리의 보육 정책

- 0-3세 아동이 이용하며, 현재 4가지 형태의 어린이집이 있음
  - 1) 일반 어린이집: 정원 12~14명. 교사 2인+도우미 1인 형태
  - 2) 미니 어린이집: 최대 8명의 아동. 교사 1인+도우미 1인 형태
  - 3) 직장 어린이집: 직장 내 위치. 최대 7명 정원
  - 4) 가족 어린이집: 가정에서 운영. 최대 7명 정원이나 보통 5명
- 어린이집 정부지원금은 연간 20 billion HUF이며 유럽연합과 헝가리 정부에서 반씩 부담함
- 현재 헝가리 내 어린이집 수는 4만 8천개로 2020년까지 6만 개의 어린이집을 개설하는 것이 목표임

□ 헝가리 저출산 인구감소 관련 정부 대응방안

○ 기관 설명

- 헝가리인구정책연구소(HDRI)는 인구문제와 프로세스에 관한 연구를 수행하는 헝가리 유일의 인구통계 전문 연구기관임
- HDRI는 유럽에서 2번째로 오래된 연구기관으로 1963년 헝가리 중앙통계국(HCSO)내 인구통계 연구그룹을 모체로 1968년 독립연구소로 출범함
- 헝가리는 주로 3년마다 인구통계를 산출하며, HDRI는 이 인구통계를 바탕으로 3년마다 보고서를 발간함
- 인구통계와 관련한 모든 연구를 수행하고 있으며, 주요 연구분야는 인구변화, 출산, 결혼, 빈곤, 연령 계층화, 고령화 등이 있음

○ 헝가리의 출산율 현황과 출산율 증진을 위한 정부정책

- 1945년 제 2차 세계대전 이후 평균 출산 명수는 2.5명이었으며, 1950년에 접어들면서 2명 이하로 감소하였음
- 여성의 경제적 진출이 활발해지면서 출산율이 감소하는 경향이 있음
- 헝가리는 저출산 극복을 위한 아동수당, 처음 결혼한 부부에게 주거지원 등 다양한 정책을 펼쳐왔음
- 첫 번째 출산의 나이가 늦춰지는 경향이 있음. 1990년대에는 평균 23세에 첫 번째 출산을 한 반면, 최근은 30살 전후임
- 이러한 변화의 원인은 여성의 교육과 관련이 있음. 95년도에 여성 약 10 만 명이 대학에 진학했고, 2003년에는 40만 명이 대학에 진학하였음. 학업을 마치고 출산하기를 원하기 때문으로 보임
- 아예 자녀가 없거나 1명 정도 자녀가 있는 경우가 보편적이거나, 오히려 3자녀 이상 가정은 늘어나는 경향이 있음
- 1995년 출생률이 갑자기 감소하였는데 이유는 95년 이전 정부가 해왔던 재정지원과 복지정책이 사라졌기 때문임. 사회체제가 변함에 따라 극빈층을 제외하고 정부의 지원정책이 없어짐
- 1999년 새 정부가 정책을 복구하였고, 바로 출생률 증가 효과로 이어짐

□ 헝가리 아동보호 민·관 사업 현황

○ 기관 설명

- 가족아동청소년협회(CSAGYI)는 1993년 설립된 비정부기관으로 헝가리의 아동복지 및 보호분야 전문가로 구성됨
- CSAGYI는 아동인권보호 및 가족유대강화를 지원하며, 헝가리 국내외 아동관련 회의 및 프로그램 조직, 이와 관련한 교육을 수행함
- EU에서 주최하는 아동인권 보호프로그램 Opening Doors 캠페인을 운영함

○ 헝가리 민·관 아동보호 현황

- 헝가리에서 보호아동에 대한 민간 차원의 보호는 아주 극소수이며 일반적인 경우가 아님
- 정부 차원에서 3가지 단계로 구분됨
  - 1) 중앙정부
  - 2) 구청
  - 3) 지방자치단체
- 헝가리의 특징적인 아동보호 제도로는 “보호도우미”라고 하는 가정방문 보호서비스로 지방자치단체에서 파견하며 1~3세까지 아동을 돌봄
- 현재 헝가리에는 4200명의 보호도우미가 근무하고 있으며, 전문 4년제 대학을 나와야 자격이 주어지며 의학이나 약학 전공이 많음
- 가정에서 아이를 출산한 시점부터 보호도우미가 방문하여 수유, 예방주사, 어린이 병원, 아동 심리상태, 가정환경과 위생 등 모든 부분을 확인함



- 이론적으로 “보호도우미”는 완벽한 서비스일 수 있으나 재정적 지원과 관련한 문제가 있으며, 극빈 지역에는 보호도우미가 없는 경우도 있음